

# UNIONE TERRE DI FIUME

# tra i Comuni di Alluvioni Cambiò - Molino dei Torti - Piovera - Sale

Via Manzoni n. 1 15045 SALE (AL)

Pec: unioneterredifiume@lcgalmail.it

Partita IVA 02525260069 codice univoco UFDUHH

Servizio Economico-Finanziario

tel. 0131/84.55.12 - fax 0131/828288

Det Nr. 15SEF/2017

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2017.

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventisette del mese di Ottobre

# Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario

Visto lo Statuto dell'Unione;

Visti il Regolamento di Organizzazione, l'organigramma ed il funzionigramma dell'Unione approvati dalla Giunta con propri atti nr. 01 e nr. 02 in data 29/12/2016, esecutive;

Visto il Decreto Presidente Unione n. 04 del 29/12/2016 di nomina della sottoscritta a "Responsabile del Servizio Gestione Bilancio Contabilità Finanziaria Economico-Patrimoniale" dell'Unione Terre di Fiume;

### Premesso che:

- i Comuni di Alluvioni Cambiò, Molino dei Torti, Piovera e Sale, dopo un'esperienza pluriennale di gestione associata tramite Convenzione Plurifunzionale, hanno costituito con decorrenza 1° gennaio 2017 l'Unione dei Comuni denominata "Terre di Fiume", per l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi come dettagliatamente individuati all'art. 5 dello Statuto:
- l'Unione ha una sua dotazione organica ed una sua struttura organizzativa. Con decorrenza 1º gennaio 2017 tutti i dipendenti dei Comuni aderenti alla summenzionata Unione sono stati trasferiti alla stessa determinando un'unica configurazione datoriale;
- con deliberazione G.U. n. 2 del 29/12/2016 è stato approvato l'Organigramma e il Funzionigramma dell'Unione "Terre di Fiume";

Dato atto che l'Unione esercita, in luogo e per conto dei Comuni partecipanti, con decorrenza dal 1° gennaio 2017 le funzioni e i servizi di cui all'art. 5 del vigente Statuto;

Atteso che lo Statuto dell'Unione in materia di personale dispone quanto segue:

# "Art. 20 Principi in materia di personale

 L'Unione ha una sua dotazione organica ed una sua struttura organizzativa. Con decorrenza dal 1º gennaio 2017 tutti i dipendenti dei Comuni aderenti passano alla dipendenze dell'Unione determinando un'unica configurazione datoriale.

- L'Unione promuove il miglioramento delle prestazioni del personale attraverso la razionalizzazione delle strutture, la formazione, la qualificazione professionale e la responsabilizzazione dei dipendenti ed opera per l'ottimizzazione della qualità dei servizi erogati dai cittadini.
- 3. La disciplina del personale è riservata agli atti normativi dell'Ente ed alla contrattazione anche decentrata che danno esecuzione alle leggi ed allo Statuto (...omissis ...)";

Richiamato l'art. 32, comma 5, del D.Lgs n. 267/2000, come recentemente modificato dal D.Lgs. n. 75/2017, che espressamente dispone: "(... omissis ...) 5. All'unione sono conferite dai comuni partecipanti le risorse umane e strumentali necessarie all'esercizio delle funzioni loro attribuite. Fermi restando i vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di personale, la spesa sostenuta per il personale dell'Unione non puo' comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti. A regime, attraverso specifiche misure di razionalizzazione organizzativa e una rigorosa programmazione dei fabbisogni, devono essere assicurati progressivi risparmi di spesa in materia di personale. I comuni possono cedere, anche parzialmente, le proprie capacita' assunzionali all'unione di comuni di cui fanno parte (... omissis ...)";

Dato atto che l'Unione "Terre di Fiume", istituita con decorrenza 1° gennaio 2017, in quanto unica figura datoriale nell'ambito della gestione associata tra i Comuni di Alluvioni Cambiò, Molino dei Torti, Piovera e Sale, è tenuta a dotarsi di un Fondo Risorse Decentrate per il trattamento accessorio dei propri dipendenti, provvedendo alla costituzione del primo ed apposito fondo risorse decentrate anno 2017;

### Premesso che:

- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. impone a tutte le Amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, rappresentando il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della
  produttività (Fondo Risorse Decentrate) nelle more dei rinnovi contrattuali sono
  annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti,
  tenuto conto delle disponibilità economico finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o
  dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si
  intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004 e risultano suddivise in:
  - Risorse Stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
  - Risorse Variabili, che presentano la caratteristica di "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 01.04.1999, il quale stabilisce che presso ciascun Ente siano annualmente destinate le risorse per sostenere le iniziative tese a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi in base a modalità e parametri specifici;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 del CCNL 11.04.2008 e art. 4 del CCNL del 31.07.2009);

### Visti:

- l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli Enti Locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3 quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati dalla spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti di contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del Decreto di attuazione della Legge 04.03.2009 n. 15.";
- l'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75 del 25/05/2017, il quale dispone che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (...omissis ...)";

Dato atto che il Fondo Risorse decentrate dell'Unione deve essere costituito in modo che sia rispettato:

- il principio contenuto nel sopra citato art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., secondo cui "... la spesa sostenuta per il personale dell'Unione non può comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti ...",
- il nuovo limite di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017e smi,

Visto l'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010, convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e come modificato dall'art. 1, comma 456, della Legge 147/2013 il quale prevede che a decorrere dal 01.01.2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel periodo 2011 - 2014;

Fatto constare che, benché dal 1° gennaio 2017 non venga più richiesto di ridurre annualmente il fondo risorse decentrate a seguito della diminuzione del personale in servizio, vengono di contro consolidate le decurtazioni apportate al fondo sino all'anno 2016 per effetto dell'applicazione dei previgenti vincoli di cui all'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015;

Visto il parere della Corte di Conti, Sezione Regionale di controllo per la Regione Sardegna, n, 60 del 28/06/2017, che, confermando l'orientamento prevalente in materia (cfr. Sez. reg. di controllo Emilia Romagna n. 231/2014, Sez. reg. di controllo Piemonte n. 102/2016, n. 133/2016, n. 138/2016) stabilisce: "... le risorse da trasferire al Fondo dell'Unione devono essere determinate applicando il criterio del "ribaltamento delle quote" di pertinenza dei singoli Comuni aderenti all'Unione. Pertanto, la costituzione del Fondo Accessorio, sotto il profilo strettamente contabile, deve risultare a "saldo zero" e non comportare un incremento della spesa per il trattamento accessorio (e, quindi, complessivamente, per il personale) precedentemente sostenuta dai singoli Comuni aderenti (sul punto cfr. Sezione delle Autonomie del n. 8/2011)";

### Richiamati

- i documenti previsionali e programmatici dell'Unione "Terre di Fiume", con particolare riferimento al D.U.P. 2017/2019, al Bilancio di Previsione 2017/2019, al P.E.G. 2017/2019 ed al Piano Performance 2017;
- la deliberazione di G.U. n. 36 del 28/07/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state fornite al Responsabile del Servizio Economico Finanziario dell'Unione le direttive per la costituzione del Fondo Risorse Decentrate anno 2017;

Richiamata altresì la deliberazione di G.U. n. 10 del 31/01/2017, esecutiva ai sensi di legge,

relativa alla ricognizione della consistenza complessiva delle varie componenti della spesa di personale dell'Unione "Terre di Fiume", successivamente rettificata ed integrata con deliberazione di G.U. n. 33 del 18/07/2017, che ha preso atto:

- della spesa complessiva di personale dell'Unione "Terre di Fiume", determinata ai sensi dell'art. 32 comma 5 del decreto legislativo n. 267/2000 e s.m.i. (ossia dalla somma delle spese di personale sostenute nell'anno 2016 dai singoli comuni partecipanti), ammonta ad € 1.365.465,93.-;
- del F.R.D. 2016 dei Comuni aderenti determinato in € 119.428,00.-;
- del Fondo per il lavoro straordinario determinato in €. 7.834,76.-;

Dato atto che con la sopra citata deliberazione di G.U. n. 36/2017 è stato autorizzato, compatibilmente con gli stanziamenti di Bilancio 2017/2019, l'inserimento delle voci variabili al Fondo Risorse Decentrate, come segue:

- risorse in applicazione dell'art. 15 comma 2 del CCNL 1.4.1999 nella percentuale massima del 1,2% del monte salari 1997, pari a euro 6.811,00.-, quali risorse aggiuntive per i processi di riorganizzazione nell'ambito della nuova forma associativa da destinarsi agli obiettivi di produttività e qualità che trovano copertura negli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2017/2019 dell'Unione. Al riguardo, si precisa che:
- -l'applicazione del comma 2, art. 15 del CCNL 01/04/1999 verrà certificata dall'Organo di revisione Contabile dell'Unione e dall'O.I.V.;
- in sede di costituzione, al fine del rispetto del tetto di spesa annualità 2016, l'istituto summenzionato è stato utilizzato nella misura del 0,99% m.s. anno 1997;
- risorse derivanti dalla dichiarazione congiunta n. 14 e successive del C.C.N.L. in data 22/01/2004 (n. 4 al CCNL 9/5/2006 e n. 1 CCNL 31/07/2009), come da richiesta formulata dalle OO.SS. in sede di sottoscrizione definitiva del C.C.D.I. anno 2016 del Comune di Piovera;
- risorse relative alle economie del Fondo Lavoro Straordinario dei Comuni associati in Unione, ai sensi dell'art. 14, comma 4, CCNL 1998-2001;

Richiamata altresì la deliberazione G.U. n. 42 del 10 ottobre u.s. ad oggetto: "Integrazione del piano della Performance (Obbiettivi) anno 2017 – Approvazione", con la quale sono stati definiti gli obbiettivi specifici di produttività e qualità da finanziarsi attraverso l'istituto contrattuale di cui all'art. 15 comma 2 – C.C.N.L. 01/04/1999;

**Rilevato** che occorre procedere alla determinazione del Fondo risorse decentrate dell'Unione "Terre di Fiume" per l'anno 2017 nel rispetto delle sopra citate norme;

Considerato che i Comuni aderenti all'Unione Terre di Fiume, ovvero il Comune di Alluvioni Cambiò, Molino dei Torti, Piovera e Sale nell'anno 2016 hanno rispettato i vincoli di finanza pubblica, come da certificazione acquisita agli atti,

Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della destinazione del Fondo 2017 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contrato decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40 - bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

Ritenuto dover procedere alla determinazione del fondo delle risorse decentrate relativamente all'anno 2017, come da prospetto sub allegato A alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, di cui € 106.668,00.- afferenti alla Parte Stabile ed € 12.760,00.- relativi alla Parte Variabile;

Dato atto che la presente determinazione, munita del preventivo parere dell'organo di Revisione Contabile (sub allegato B), sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7), comma 1) CCNL 01.04.1999;

Dato atto inoltre che sull'utilizzo del fondo per le risorse decentrate, dovrà essere acquisito, dopo aver effettuato la sessione di contrattazione e prima della stipula definitiva, previa autorizzazione

alla sottoscrizione della G.U., il parere del Revisore dei Conti, in ordine alla compatibilità dei costi inerenti alla costituzione del Fondo oggetto del presente atto con i vincoli di Bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, ai sensi dell'art.40 bis del D.Lgs.165/2001e smi;

Espresso parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL e dell'art. 4 del vigente regolamento sulla disciplina dei controlli interni;

### Visti:

- lo Statuto dell'Unione;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i.;
- il D.L. 78/2010 convertito in Legge n. 122 del 30.07.2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs n. 75/2017 e s.m.i.;
- i C.C.N.L. comparto Regioni Enti Locali;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione;

## DETERMINA

- 1. di costituire, per le motivazioni in premessa esposte che qui si intendono integralmente richiamate, il Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa anno 2017 dell'Unione "Terre di Fiume", secondo le linee, i criteri ed i limiti illustrati, come da prospetto sub allegato A alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, significando che le risorse ammontano a complessivi € 106.668,00.- di Parte Stabile ed € 12.760,00.- di Parte Variabile;
- 2. di dare atto che, così come ampiamente rappresentato, il Fondo risorse decentrate dell'anno 2017 ha come base di riferimento il fondo decentrato dei singoli Comuni associati per l'anno 2016, rispettandone il tetto e quindi a saldo zero per l'Unione;
- 3. di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alla RSU, ai sensi dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7), comma 1) CCNL 01.04.1999, previa acquisizione del preventivo parere dell'organo di Revisione Contabile (Sub allegato B);
- 4. di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 21, comma 2, dal D.Lgs. 33/2013 e s.m.i..

Il Responsabile del Servizio Servizio
Economico Finanziario
F.to BUFFADOSSI OMBRETTA
MARIA BAMBINA

**Parere** di regolarità contabile e di controllo preventivo contabile del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del T.U.E.L. 267/2000 e dell'art. 4 del vigente Regolamento comunale sulla disciplina dei Controlli interni.

Sale, 27/10/2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario F.to BUFFADOSSI OMBRETTA MARIA BAMBINA

### Nota di Pubblicazione n. 349

Il 27/10/2017 si pubblica all'Albo Pretorio dell'Unione Terre di Fiume il seguente atto

Determina numero: 15 / SEF del 27/10/2017

Oggetto: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2017.

Proponente: Servizio Economico Finanziario

Vi resterà affissa per gg. 15 ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 e sarà esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge in data: 27/10/2017.

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE BUFFADOSSI OMBRETTA MARIA BAMBINA

L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè al regolamento per l'accesso agli atti.

# UNIONE TERRE DI FIUME - Costituzione Fondo Risorse Contrattazione Integrativa ANNO 2017

85.997	85.997	06.997
8.326	8.326	8.326
3.724	3.724	3.724
4.821	4.821	4.821
1		
2.139	2.139	2.899
1		
1		
1		
2.706	2.706	4.223
1		
0 0 0	4	×
0.0.0	3.318	3.318
104,394,62	104.391	106,868
	1	
291	228	
16		
1		
1 894		
1.312	1.312	5.814
1		
3.513	1,540	5.614
4.712	4.732	13511
888	5 006	2.363
8.201		1.272
332	3.760	
14.133	13.498	7.146
17.647	15.038	12.760
122.041	119.428	119.428
2.1 2.1 2.3 3.3 3.3 3.5 4.13 4.13 3.5 3.5 3.5 3.5 3.5 3.5 3.5 3.5 3.5 3.	13 13 13 13 13 14 14 15 15 15 15 15 15 15 15 15 15 15 15 15	119

N	Ц
IN ENTI SENZA LA DIRIGENZ	B
<u>છ</u>	È
£	Ĕ
ĭ	
3	
2	
S	
F	
2	
5	
름	
ĸ	
ž.	
3	
商	
NANZIATO DA	
_	
5	
≼	
Ŋ	
3	
£	
ш	
≥	
4	
N	
2	
₹.	
ĕ	
2	
×	
ä	
5	
Ö	
-	
9	
P	
-	

2047	89.238
2010	89.238
- The street	96,091
1	

98.091 220.132

"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA



# UNIONE TERRE DI FIUME (AL)

Il sottoscritto, Franco De Amicis, revisore dell'Unione Terre di Fiume, ricevuto in data 24 Ottobre 2017 la proposta di determina 12SEF/2017 del 24/10/2017 inerente la costituzione del Fondo Risorse Decentrate anno 2017

### Premesso

- che, con decorrenza 1º gennaio 2017, si è costituita una Unione tra i Comuni di Alluvioni Cambiò, Molino dei Torti, Provera e Sale
- che tutti i dipendenti dei suddetti Comuni sono stati trasferiti in pianta organica alla suddetta Unione
- che lo Statuto dell'Unione prevede all'art. 20 che la disciplina del personale è riservato agli atti normativi dell'Ente ed alla contrattazione anche decentrata che danno esecuzione alle Leggi e allo Statuto.
- in base all'art. 40 comma 3 sexies e articolo 40 bis del DLGS 165/2001, l'organo di controllo (revisore) deve verificare e la compatibilità dei costi complessivi con i vincoli di bilancio e i conteggi inerenti la misura e la corresponsione dei trattamenti accessori

# Ciò premesso

- il Revisore ha verificato che la somma prevista per il Fondo 2017, pari ad E 119 428,00 non superasse l'importo determinato nel 2016 (somma desunta dai bilanci dei 4 Comuni); il Revisore può certificare tale limite
- Fil Revisore deve anche verificare la modalità di determinazione di tale Fondo, secondo gli art. 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004:
- il Revisore ha verificato l'esatto conteggio delle risorse "stabili" così come previsto dall'art. 31 c. 2 del CCNL del 22/01/2004, risorse che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel "tempo
- il Revisore ha anche verificato che la quantificazione delle risorse "variabili", di cui all'art. 31 c. 3 del CCNL/2004, sia stata preventivamente allocata nel bilancio dell'Unione e inoltre che tali risorse avessero le caratteristiche tipiche del salario accessorio e quindi con contenuti di variabilità e di eventualità nel tempo, con prioritaria attenzione agli incrementi per produttività; si certifica che il conteggio di tali risorse è stato effettuato secondo le norme di cui all'art. 15, c. 2 del CCNL 1/4/1999 e all'art. 14 c. 4 CCNL 1998/2001 e in base alle richieste delle OO SS. anno 2016 Comune di Piovera.

### CONCLUSIONE

Il Revisore può confermare pertanto la compatibilità finanziaria dei costi, relativi alla formazione del Fondo Risorse Contrattazione Integrativa, con i vincoli di bilancio ed il corretto conteggio di Tale Fondo con le norme previste nei vari CCNL.

In fede

Il Revisore
- Franco DeAmicis

Sale, 26/10/2017