



UNIONE TERRE DI FIUME

tra i Comuni di

Sale e Molino dei Torti

Via Manzoni n° 1 – Sale - Cap. 15045

unioneterredifiume@legalmail.it

tel. 0131/84178– fax 0131/828288

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO 2023/2025

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

- 1. ILLUSTRAZIONE DEGLI ASPETTI PROCEDURALI E
SINTESI DEL CONTENUTO DEL CONTRATTO**
- 2. ILLUSTRAZIONE DELL'ARTICOLATO DEL CONTRATTO
COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO DELL'UNIONE
“TERRE DI FIUME” AI SENSI DEL CCNL 16/11/2022 RELATIVO
AL TRIENNIO 2023/2025 ED UTILIZZO DELLE RISORSE
DECENTRATE DELL'ANNO 2023.**

MODULO 1 – SCHEDA 1.1: ILLUSTRAZIONE DEGLI ASPETTI PROCEDURALI E SINTESI DEL CONTENUTO DEL CONTRATTO

DATA DI SOTTOSCRIZIONE PREINTESA	10/08/2023
PERIODO TEMPORALE VIGENZA	Triennio 2023/2025
COMPOSIZIONE DELEGAZIONE TRATTANTE	PUBBLICA: Segretario dell'Unione "Terre di Fiume" – Presidente Responsabile del Servizio Programmazione Gestione Entrate Patrimoniali e Tributarie dell'Unione - Componente Responsabile Servizio Gestione Bilancio Contabilità Finanziaria Economica - Patrimoniale dell'Unione – Componente SINDACALE: R.S.U Organizzazioni sindacali ammesse (elenco sigle): C.G.I.L. F.P. – C.I.S.L. F.P.S. – U.I.L. -CSA Regioni e Autonomie Locali -C.S.E. FLPL - RSU; Firmatarie della preintesa: RSU, C.G.I.L. F.P.;
SOGGETTI DESTINATARI	N. 16 dipendenti non titolari di P.O.
MATERIE TRATTATE DAL CCDI	a) turno e maggiorazioni b) maneggio valori c) indennità per specifiche responsabilità d) indennità di funzione e) specifiche disposizioni di legge f) produttività
ADEMPIMENTI PROCEDURALI PROPEDEUTICI E SUCCESSIVI	Certificazione dell'Organo di controllo Interno (Revisore del Conto) per quanto di competenza – verbale n. 8 del 16/06/2023; Direttiva alla delegazione trattante di parte pubblica in ordine all'autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di contratto decentrato da parte della Giunta dell'Unione (giusta deliberazione di G.U. n. 26 in data 06/07/2023).
ATTESTAZIONE RISPETTO OBBLIGHI DI LEGGE	Adottato il Piano della Performance dell'Unione con DGU n. 2 in data 31/01/2023 e successivamente modificato con DGU. N. 25 in data 06/07/2023 (a seguito primo monitoraggio). Il Piano Performance è coordinato con i documenti previsionali e programmatici del periodo: Documento Unico di Programmazione semplificato 2023/2025 e relativa nota di

	aggiornamento, Bilancio di Previsione e PEG 2023/2025 pubblicati sul SITO dell'Ente nell'apposita sezione AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE di cui al D.Lgs. 33/2013 tutti i dati e gli adempimenti previsti dalla legge. La Relazione della Performance anno 2022 è stata validata dal Nucleo di Valutazione ai sensi dell'articolo 14, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., con verbale del 16/03/2023.
OSSERVAZIONI	L'Unione "Terre di Fiume" ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 dell'Unione con deliberazione di G.U. n. 4 in data 09/02/2023. Il PIAO, come previsto dall'articolo 6 e dall'allegato (Piano-tipo) del decreto ministeriale n. 132/2022, per gli enti con meno di 50 dipendenti, a regime, si compone di tre sezioni e le pubbliche amministrazioni procedono esclusivamente alle attività previste nel citato articolo 6. La sezione 2, denominata "Valore pubblico, performance e Anticorruzione", pertanto, prevede una sola sottosezione denominata "Rischi corruttivi e trasparenza", mentre la sezione 3, risulta suddivisa in tre sottosezioni. Lo schema riassuntivo è, pertanto, il seguente: Sezione 1 = Scheda anagrafica dell'amministrazione; Sezione 2 = Valore pubblico, Performance e Anticorruzione; • Sottosezione 2.1 – Valore pubblico; • Sottosezione 2.2 – Performance; • Sottosezione 2.3 – Rischi corruttivi e trasparenza; Sezione 3 = Organizzazione e capitale umano; • Sottosezione 3.1 – Struttura organizzativa; • Sottosezione 3.2 – Organizzazione lavoro agile; • Sottosezione 3.3 - Piano triennale fabbisogni di personale 3.3.4 - Stralcio dedicato alla formazione del personale

	Sezione 4 – Monitoraggio. La sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” è stata predisposta dal Responsabile prevenzione corruzione e trasparenza (RPCT), come previsto dall’art. 4, comma 1, lettera c), del d.m. 132/2022, secondo le indicazioni delle norme vigenti e del Piano Nazionale Anticorruzione 2022/2024, approvato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione, con delibera del consiglio n. 7 del 17/01/2023.
--	--

MODULO 2 – SCHEDA 2.2: ILLUSTRAZIONE DELL’ARTICOLATO DEL CONTRATTO

Il contratto decentrato si connota come contratto integrativo decentrato normativo 2023/2025 ed economico per l’anno 2023.

Il contratto suddetto risulta composto di 37 articoli ed allegati di corredo, rubricati come segue:

TITOLO I – DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1 – Campo di applicazione

Art. 2 - Durata

Art. 3 - Interpretazione autentica

TITOLO II – RELAZIONI SINDACALI

Art. 4 - Informazione

Art. 5 - Confronto

Art. 6 - Organismo paritetico per l’innovazione

Art. 7 – Contrattazione decentrata integrativa

Art. 8 – Verifica dell’attuazione del contratto

Art. 9 – Assemblee sindacali

Art. 10 – Prerogative e permessi sindacali. Diritto di affissione.

TITOLO III – ORDINAMENTO PROFESSIONALE

Art. 11 – Nuovo sistema di classificazione

Art. 12 – Progressioni economiche all’interno delle aree

Art. 13 - Criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di incarichi di Elevata Qualificazione (EQ) – (art. 7, comma 4, lett. v) – art. 17 CCNL 16/11/2022)

Art. 14 – Correlazione tra i compensi aggiuntivi e la retribuzione di risultato dei titolari degli incarichi di Elevata Qualificazione – (Art. 7, comma 4, lett. j) – art. 17 CCNL 16/11/2022)

TITOLO IV – RAPPORTI DI LAVORO

Art. 15 – Orario di lavoro

Art. 16 – Turnazioni (Art. 30 del CCNL 16/11/2022)

Art. 17 – Lavoro straordinario - (Art. 7, comma 4, lettera s) del CCNL 16/11/2022)

Art. 18 – Banca delle ore

Art. 19 – Orario di lavoro flessibile

Art. 20 – Buono pasto

Art. 21 – Contingente dei lavoratori a tempo parziale – (art. 53 del CCNL 21/05/2018)

TITOLO V – TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO

Art. 22 – Quantificazione del Fondo risorse decentrate

Art. 23 – Strumenti di premialità

Art. 24 – Criteri generali per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie – (art. 7, comma 4, lett. a) CCNL 16/11/2022)

Art. 25 – Criteri per l’attribuzione dei premi correlati alla performance (Art. 7, comma 4, lett. b) CCNL del 16/11/2022)

Art. 26 – Differenziazione del premio individuale – (Art. 81 CCNL 16/11/2022)

Art. 27 – Progressioni economiche

TITOLO VI – INDENNITA’ E COMPENSI CORRELATI A PARTICOLARI PRESTAZIONI LAVORATIVE

Art. 28 – Principi generali

Art. 29 – Indennità correlata alle condizioni di lavoro (Art. 70bis del CCNL 21/08/2018 – art. 84bis del CCNL 16/11/2022)

Art. 30 – Indennità per specifiche responsabilità (Art. 84 del CCNL 16/11/2022)

Art. 31 – Compensi ISTAT

TITOLO VII – INDENNITA’ E COMPENSI SPECIFICI PER LA POLIZIA LOCALE

Art. 32 – indennità di Servizio esterno (Art. 100 del CCNL 16/11/2022)

Art. 33 – Indennità di funzione (Art. 97 del CCNL 16/11/2022)

TITOLO VIII – BENESSERE DEL PERSONALE

Art. 34 – Welfare integrativo

Art. 35 – Previdenza complementare

Art. 36 – Salute e sicurezza

Art. 37 – Disposizioni finali

- La vigenza del contratto integrativo decentrato normativo è riferita al triennio 2023/2025 e l'accordo economico è relativo all'anno 2023 con la clausola che, salvo disdetta, il contratto agirà in deroga fino a stipula di nuovi accordi decentrati con esplicita previsione di proroga delle regole di destinazione delle risorse.
- La costituzione del Fondo Risorse decentrate 2023 dell'Unione "Terre di Fiume".

L'Unione ha una sua dotazione organica ed una sua struttura organizzativa. Con decorrenza 1° gennaio 2017 tutti i dipendenti dei Comuni aderenti alla summenzionata Unione sono stati trasferiti alla stessa determinando un'unica configurazione datoriale. L'Unione "Terre di Fiume" risulta costituita dai Comuni di Sale e Molino dei Torti.

L'articolo 20 del vigente Statuto dell'Unione, rubricato "*Principi in materia di personale*", prevede quanto segue: "1. *L'Unione ha una sua dotazione organica ed una sua struttura organizzativa. Con decorrenza dal 1° gennaio 2017 tutti i dipendenti dei Comuni aderenti passano alle dipendenze dell'Unione determinando un'unica configurazione datoriale.*

2. *L'Unione promuove il miglioramento delle prestazioni del personale attraverso la razionalizzazione delle strutture, la formazione, la qualificazione professionale e la responsabilizzazione dei dipendenti ed opera per l'ottimizzazione della qualità dei servizi erogati dai cittadini.*

3. *La disciplina del personale è riservata agli atti normativi dell'Ente ed alla contrattazione anche decentrata che danno esecuzione alle leggi ed allo Statuto. (omissis ...);*

Il vigente CCNL del comparto Funzioni Locali per il triennio 2019-2021 è stato sottoscritto in data 16 novembre 2022.

La costituzione del Fondo Risorse decentrate 2023 dell'Unione "Terre di Fiume" è stata effettuata con determinazione n. 32SEF/2023 in data 23/06/2023 del Responsabile del Servizio Gestione Bilancio Contabilità Finanziaria Economica - Patrimoniale, tenendo conto delle disposizioni di legge in materia, dei Contratti Collettivi Nazionali vigenti e delle direttive fornite con deliberazione di Giunta Unione n. 20 in data 12/05/2023.

La quantificazione del fondo delle risorse decentrate dell'Unione per l'anno 2023 risulta avere la seguente consistenza:

- a) RISORSE STABILI pari ad €. **81.597,00**, con la precisazione che il Fondo delle risorse decentrate sconta oltre alle consolidate decurtazioni storiche pari ad €. 3.322,00 anche la decurtazione di €. 4.286,00, giusto art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 e s.m.i.;
- b) RISORSE VARIABILI pari ad €. **12.601,00** di cui:
 - 1) soggette a limite pari ad €. 0,00;

- 2) non soggette a limite: a) economie da lavoro straordinario anno 2022 - €. 2.217,00;
b) incentivi funzioni tecniche D.Lgs. n. 36/2023 (ex D.Lgs. 50/2016) - €. 2.027,00;
c) incentivi per recupero della TARI e dell'IMU - €. 4.639,00.

Con deliberazione di Giunta comunale n. 26 del 06/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, sono stati formalizzati gli indirizzi e le direttive alla delegazione trattante di parte pubblica in ordine alla ripartizione delle risorse decentrate relative all'anno 2023 ed al rinnovo del contratto integrativo decentrato riguardante la parte normativa 2023/2025 e la parte economica per il solo anno 2023.

➤ **L'utilizzo delle risorse**, prevede :

- La conferma delle destinazioni di natura obbligatoria (per progressioni orizzontali, ex LED, indennità di comparto, indennità correlate alle condizioni lavoro) non disponibili alla presente contrattazione integrativa;
- La conferma dell'indennità di turno e le maggiorazioni per lavoro ordinario festivo per gli Agenti di Polizia Locale connessa alla gestione associata del servizio nell'ambito dell'Unione "Terre di Fiume";
- L'attribuzione di compensi per specifiche responsabilità per complessivi €. **13.708,00** nel modo seguente:

A) Le specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL del 16 novembre 2022 sono attribuite con formale atto scritto, preventivo e motivato di ciascun Responsabile di Servizio e graduate secondo i criteri definiti all'articolo 30 dell'ipotesi di contratto decentrato integrativo dell'Unione Le specifiche responsabilità di cui al citato articolo 84 sono descritte e graduate come segue:

- € 2.500,00 annui attribuiti alla dipendente dell'area funzionari non titolare di elevata qualificazione addetta al servizio gestione giuridica ed economica del personale dell'Unione, per le specifiche responsabilità formalmente assegnate con determinazione n. 14SOP/2023, connessa alle mansioni attribuite relative alla elaborazione delle paghe dei dipendenti e delle indennità degli amministratori, alla complessiva gestione economica del personale dell'Unione (con decorrenza 1° gennaio 2017 tutto il personale dei Comuni associati in Unione sono stati trasferiti alla stessa determinando un'unica configurazione datoriale).
- € 2.500,00 annui attribuiti alla dipendente dell'area istruttori addetta all'entrate patrimoniali e tributarie dei Comuni associati in Unione, per le specifiche responsabilità formalmente assegnate con determinazione n. 10SPE/2022 connessa alle mansioni relative agli accertamenti IMU/TARI ed in generale tutte le entrate patrimoniali e tributarie, tenuta delle scritture contabili IVA nell'ambito della gestione associata.
- € 1.500,00 annui attribuiti al dipendente dell'area operatori esperti del servizio tecnico-manutentivo incaricato con determinazione n. 12SLP/2023 del coordinamento di attività degli operatori del servizio tecnico-manutentivo e per l'attività di coordinamento e programmazione di interventi puntuali di manutenzione delle aree dei Comuni di Molino dei Torti e Sale, associati in Unione, nonché istruttoria per acquisizione di lavori, servizi e fornitura inerenti la manutenzione del territorio dei comuni associati. Al riguardo si rappresenta che, nell'anno 2023, la specifica responsabilità del servizio tecnico manutentivo è stata attribuita ad un dipendente dell'area operatori esperti dal 01/01/2023 al 31/07/2023, cessato dal servizio per pensionamento. Con decorrenza 01/08/2023 la specifica responsabilità del servizio tecnico manutentivo è stata attribuita ad altro dipendente dell'area operatori esperti.
- € 2.500,00 annui attribuiti al dipendente dell'area istruttori addetto al servizio LL.PP-Manutenzione e Patrimonio e al servizio Urbanistica Edilizia Privata SUE, Ambiente e Protezione Civile per le specifiche responsabilità formalmente assegnate con determinazione 13SLP/2023 e determinazione n. 4SUE/2023, connesse all'attività istruttoria per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture inerente il settore dei lavori pubblici, gestione degli atti LL.PP. sui portali ANAC, osservatorio LL.PP., Consip/MEPA e per l'attività istruttoria connesse ai procedimenti dell'edilizia privata e dell'ambiente.

- € 2.000,00 annui attribuiti al dipendente dell'area istruttori del servizio Polizia Locale incaricato con determinazione del Responsabile del servizio S.U.A.P n. 6SUE/2023 e determinazione n. 7SUE/2023 quale responsabile dell'istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento relativo allo sportello unico delle attività produttive per i Comuni di Molino dei Torti e Sale. Al riguardo si rappresenta che, nell'anno 2023, la specifica responsabilità del servizio S.U.A.P. è stata attribuita ad un dipendente dell'area istruttori della polizia locale dal 01/01/2023 al 01/05/2023, cessato dal servizio per pensionamento. Con decorrenza 02/05/2023 la specifica responsabilità del servizio S.U.A.P. è stata attribuita ad altro dipendente dell'area istruttori della polizia locale.
- € 2.000,00 annui attribuiti al dipendente dell'area istruttori del Servizio Amministrativo Segreteria U.R.P. Demografici, Servizi educativi e Servizio Sociale Residuale, incaricato con determinazione n. 12SDS/2023 quale responsabile dell'istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento relativo al servizio di competenza onnicomprensivo, nonché alle statistiche mensili (ISTAT).

Le specifiche responsabilità derivanti dall'esercizio di compiti legati alle qualifiche di Ufficiale di stato civile ed anagrafe (art. 84 del CCNL del 16/11/2022), formalmente attribuite con determinazione n. 40SDS/2023, sono descritte e graduate come segue:

- Ufficiale di Stato Civile ed Anagrafe con delega formalmente attribuita dall'organo competente: n. 1 dipendente dell'area istruttori addetto in via prevalente allo sportello demografico €. **208,00** in quanto cessato dal servizio con decorrenza 29/05/2023 (sono pari a 5/12 di €. 500,00);
- Ufficiale di Stato Civile ed Anagrafe con delega parziale formalmente attribuita dall'organo competente n. 1 dipendente dell'area operatori esperti €. **500,00** annui.

B) Le specifiche responsabilità di cui all'art. 97 del CCNL del 16 novembre 2023 è descritta e graduata come segue:

- € 1.500,00 annui attribuiti al dipendente dell'area istruttori del Servizio di Polizia Locale incaricato con provvedimento del Responsabile del Servizio n. 9SPL/2023 quale responsabile dell'attività istruttoria connessa alla gestione della verbalizzazione al codice della strada per i Comuni facenti parte dell'Unione.

C) Indennità di maneggio valori è attribuita alla dipendente dell'area istruttori per la responsabilità dell'economato dell'Unione formalmente assegnata con determinazione n. 2SEF/2017: €. **454,00** annui.

I compensi per specifiche disposizioni di legge sono così articolati:

- Incentivi funzioni tecniche decreto legislativo n. 36/2023 (ex art. 113 D.Lgs. 50/2016): €. **2.027,00**;
In merito agli incentivi per le funzioni tecniche si precisa che la costituzione del fondo è stata modulata sulla base del recente orientamento giuriscontabile (Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie – n. 6/2018), ossia non includendo nel tetto del trattamento accessorio gli incentivi per funzioni tecniche di cui al decreto legislativo n. 36/2023 (ex articolo 113, comma 2, d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nel testo modificato dall'art. 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017). Gli incentivi suddetti, stimati ai sensi dei vigenti regolamenti, sono allocati nei quadri economici dei lavori ed inseriti nel Fondo 2023(al netto degli oneri previdenziali e fiscali datoriali), non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017.;
- Incentivi per recupero della TARI e dell'IMU di cui all'articolo 1, comma 1091 della Legge n. 145/2018: €. **4.639,00**.

Progressioni economiche orizzontali:

L'articolo 12 del contratto decentrato integrativo dell'Unione "Terre di Fiume" definisce i criteri e le modalità per l'attribuzione dei differenziali stipendiali all'interno delle aree.

Per l'anno 2023 non si prevede l'attuazione dell'istituto della progressione economica all'interno delle aree.

I compensi per produttività organizzativa ed individuale verranno erogati secondo la metodologia delineata nel Regolamento del sistema di valutazione della performance del personale dell'Unione, come adeguato ai principi generali del D.Lgs.150/2009 come recentemente modificato dal D.Lgs. n. 74/2017, in materia di valutazione del personale e ciclo della "performance", con riferimento agli obiettivi assegnati con il piano performance 2023/2025.

Li, 17/08/2023

Il Segretario dell'Unione

Maria Matrone

(documento firmato digitalmente)